

# PRO PUBLICO BONO MAGYAR KÖZIGAZGATÁS



2015 2

A NEMZETI KÖZSZOLGÁLATI EGYETEM  
KÖZIGAZGATÁS-TUDOMÁNYI SZAKMAI FOLYÓIRATA



## ÁLLAMPÉNZÜGYEKRŐL SZAKSZERŰEN – AZ ADÓZÁSI PÉNZÜGYTAN ÉS ÁLLAMHÁZTARTÁSI GAZDÁLKODÁS CÍMŰ SZAKKÖNYV BEMUTATÁSA

*Az Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás című szakkönyv (Nemzeti Közszerzői Egyetem Szolgáltató Kft., 2015, 857; alkotó szerkesztő: Prof. Dr. Lentner Csaba) a jogi és gazdasági területből együttesen, átfogó módon tárja az olvasó elé az államháztartási pénzügyi folyamatokat.*

• • • • •

A kötet alkotó szerkesztője, rendszertani fejezeteinek megírója Lentner Csaba egyetemi tanár, a Nemzeti Közszerzői Egyetem Közpénzügy Tanszékének vezetője. A szakkönyv írásában részt vettek az Államkincstár, az Állami Számvevőszék, a Belügyminisztérium, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, a Nemzetgazdasági Minisztérium, a Magyar Nemzeti Bank, a Magyar Könyvvizsgálói Kamara vezető munkatársai és a Nemzeti Közszerzői Egyetem és partneregyetemei oktatói. A kiadvány igazolja a magyar kormány humánerőforrás-reformja keretében létrehozott Nemzeti Közszerzői Egyetem tudományszervező és magas színvonalú kutatói tevékenységét az állampénzügyek területén. Az újszerű megközelítésmód és korunk elvárásainak megfelelő tudományos rendszertan megalkotása több szempontból is kihívások sorát támasztotta mind Lentner Csabával, mind a tudományos alkotókörrel szemben. A tudományos kérdésfelvetés elméleti és gyakorlati elvárásoknak egyaránt megfelelő módon való megválaszolása kulcsfontosságúvá vált. A szakkönyv átfogó jellege és komplex szemléletmódja lehetőséget ad napjaink dinamikus környezetében az államtudomány, azon belül a közpénzügytan mint a jog- és gazdaságtudomány elméleti és gyakorlati területein jól implementálható és alkalmazható gondolkodásmód, filozófia megismerésére és megértésére.

Az Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás című szakkönyv segíti a Nemzeti Közszerzői Egyetem irányításával működő kormány-tisztviselői képzést, a kormánytisztviselő-jelöltek szakvizsgára történő felkészítését az Államháztartási modul és a Pénzügyi és költségvetési igazgatás elnevezésű szaktantárgyak vonatkozásában, az elektronikus kötelező tananyagnál mélyebb, részletezőbb tartalommal. Mint kézikönyv segítséget nyújt a mindennapi munkában a költségvetési rend szerinti gazdálkodóknak, az Államkincstárban, a Nem-

zeti Adó- és Vámhivatalban, kormányhivataloknál, járási hivataloknál, az önkormányzatoknál, országos hatáskörű szervezeteknél dolgozóknak.

A kiadvány 34 fejezetből tevődik össze, amelyek 6 tartalmi részbe sorolhatók be. Az első főrészbe az államháztartási gazdálkodással, számvevőszéki ellenőrzéssel kapcsolatos fejezetek tartoznak, a másodikba az operatív adózási-pénzügytani ismeretek a Nemzetgazdasági Minisztérium, és a Nemzeti Adó- és Vámhivatal munkatársainak tollából, Varga Árpád elnökhelyettes vezetésével. A harmadik főrész a társadalombiztosítás közpénzügyi és jogi vonatkozásaival foglalkozik. A negyedik fő terület az államháztartás operatív pénzügyi menedzsmentjét tárja az olvasó elé. Dancsó Józsefnek, az Államkincstár elnökének, továbbá Nagy Rózának, a Magyar Nemzeti Bank főigazgatójának, és munkatársainak, illetve Huszti Ernő professzornak a fejezetei töltik ki tartalommal a könyvnek e részét. Az ötödik főrész az önkormányzati és lokális kormányzati gazdálkodás irányításával, pénzügyi konszolidációjával, és új típusú feladataival foglalkozik. E territóriumban kerülnek bemutatásra a magyar közigazgatás új szervezeti egységei, a járási és kormányhivatalok, illetve az intézményfenntartóból várhatóan lokális térségfejlesztővé váló önkormányzatok gazdálkodásának sajátosságai, Berczik Ábel (NGM) és Gasparics Emese (BM) államtitkárok és munkatársaik interpretálásában. Az Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás című szakkönyv hatodik főrésze a költségvetési gazdálkodás és beszámolás megbízhatóságának ellenőrzésével, a számviteli alapelvek érvényesülésével foglalkozik, és Public Management fejezeteket tartalmaz. Az állami és önkormányzati részvétellel működő gazdálkodó szervezetek vállalatirányítási követelményeit Auer Ádám (Nemzeti Közzolgálati Egyetem), míg e vállalati kör teljesítményértékelését Zéman Zoltán (Szent István Egyetem) és Tóth Antal (Budapesti Gazdasági Főiskola) tárja az olvasók elé.

A könyv keretfejezetét megíró Lentner Csaba megfogalmazásában olvashatjuk, hogy „*a magyar nemzetgazdaság új típusú közpénzügyi rendszerében a fiskális és monetáris politika célkitűzései szervesen illeszkednek egymáshoz*”.<sup>1</sup> E tételből levezetve kerülnek bemutatásra a fiskális politikai, majd operatív részét jelentő adózási-társadalombiztosítási szabályok, államháztartási gazdálkodási és közpénzügyi managementterületek. Tudományos rendszerezettséggel, egyidejűleg közérthető, figyelemfelkeltő és olvasmányos formában. A könyv ebből adódóan követi az államtudományokon belül magát pozicionáló állampénzügyi szakterület tudományos karakterét, amely a Nemzeti Közzolgálati Egyetemen folyó állampénzügyi-államháztartási oktatási-kutatási tevékenységnek átfogó jellemzője. Vagyis, a közpénzügyekbe integrált fiskális és monetáris mechanizmusok, intézmények, transzparenciát érvényesítő és hatékony közpénzgazdálkodásra ösztönző, hármas szintű ellenőrzési rendszer. Közteherviselést érvényesítő adózási szabályok. A kormányzati gazdaságpolitika erősítésére és a közjó szolgálatára koncentráló, de függetlenségét megőrző új jegybanki alapfilozófia és gyakorlat. Mindezek az alkotószervesítő – könyvről könyvre, tudományos dolgozatról tudományos dolgozatra – érvényesített logikája szerint, mely köré egy szakmailag igényes társ-szerzői közösség formálódott a hazai akadémiai és államigazgatási szektorból. Az új típu-

1 LENTNER Csaba: *Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás*, NKE Szolgáltató Kft., 2015, 860, 31.

sú magyar állampénzügyi gyakorlat tudományos rendszertanát felvázoló szakkönyv, amely az igazságos arány szerinti közteherviselés, gazdálkodókat, állami költségvetést segítő jegybanki mechanizmusok bemutatása, és azok érvényesítésének hangsúlyozása mellett kitér az állampénzügyek erényetikai megközelítésű vonatkozásaira is, Baritz Sarolta Laura OP, domonkos nővér szakértelmét is integrálva az alkotói közösségbe.

Az *Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás* szakkönyv szerves folytatása, második része, a 2013-ban kiadott *Közpénzügyek és államháztartástan* című könyvnek, amely az újjászervezett magyar állam közpénzügyi rendszertanát, nemzetközi környezetét, a fiskális és monetáris kormányzás tudományos magyarázatát, történeti hátterét tartalmazza. A 2015-ben kiadott *Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás* című szakkönyv megerősíti és hitelesíti Lentner Csaba 2013-ban kifejtett gondolatmenetének ma is helytálló megállapításait a rendszerszintű strukturális átalakítások szükségessége tekintetében, miszerint „a magyar rendszerváltó gazdaságpolitika modelljének tekintett neoliberais piacgazdaság, mint termelési és újraelosztási mód 2007-re súlyos rendszerválságba került”.<sup>2</sup>

A szakkönyv a közgazdasági gondolkodásmód megújulási folyamatában ad eligazodást és jelent mérföldkövet Magyarország valós erőforrásaira építve. Magyarország a folyamatosan változó gazdasági környezet globális kihívásainak feltételrendszerében újszerű válaszokat adó gazdaságpolitika alkalmazásával nem mindössze reformokat valósított meg, hanem szabályozását és társadalmi rendszereinek működtetését tekintve is megújult, s újabb felzárkózási kísérletet tesz. „A tervezett célok megvalósulásánál kiemelt jelentőségű a magyar gazdaság tartós növekedési pályára állítása, ami egy új felzárkózási kísérlet, mely egy teljesen új, megváltozott globális gazdasági környezetben megy végbe.”<sup>3</sup> Új értékeket, normákat alkotva, új megoldási algoritmusokat követve áll helyt Magyarország a globális versenyben a nemzetgazdasági versenyképesség összetevőinek egységben kezelésével.

A kiadvány jelentőségét erősíti, hogy a hazai közpénzügyi felső vezetés teljes köre – Dr. Vida Ildikó, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal elnöke, Dr. Dancsó József, az Államkincstár elnöke, Domokos László, az Állami Számvevőszék elnöke, Dr. Matolcsy György, a Magyar Nemzeti Bank elnöke, Prof. Dr. Patyi András, a Nemzeti Közszerzői Egyetem rektora, az Államreform Bizottság elnöke – jó szívvel ajánlja a szakmai közönség figyelmébe.

Az *Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás* című szakkönyvet minden érdeklődőnek tisztelettel ajánlom.

2 LENTNER Csaba: *Közpénzügyek és államháztartástan*, Nemzeti Közszerzői és Tankönyvkiadó Zrt., 2013, 350, 317.

3 LENTNER Csaba: *Adózási pénzügytan és államháztartási gazdálkodás*, NKE Szolgáltató Kft., 2015, 53.